

## BOZZA PATTO PER IL LAVORO

17 giugno 2015

### Premessa

La Giunta dell'Emilia-Romagna, facendo seguito agli impegni presi dal Presidente nelle sue dichiarazioni programmatiche davanti all'Assemblea legislativa, pone il lavoro al centro della sua azione di governo con la definizione di un nuovo Patto tra tutte le componenti della società regionale.

L'apertura globale dell'economia e la lunga crisi hanno segnato anche la nostra società regionale, che pure ha reagito meglio del resto del Paese al cambiamento strutturale che sta caratterizzando il nuovo secolo.

Siamo di fronte ad una **nuova rivoluzione industriale e di mercato**. Dal 2000 il contesto competitivo ha raggiunto un'estensione globale che ha generato una complessa riorganizzazione dei cicli produttivi e un crescente bisogno di competenze. Un cambiamento profondo e strutturale che ha causato una netta **divaricazione** tra le imprese e i territori che sono stati in grado di inserirsi con capacità di innovazione nel contesto globale e la vasta area di imprese e territori che invece sono rimasti al margine.

L'aumento del rischio di **povertà** e di **esclusione sociale**, l'esplosione della **disoccupazione giovanile** e della **precarietà professionale** che stanno segnando un'intera generazione ne sono gli esiti.

L'aumento dell'estensione del mercato comporta un aumento della domanda ma anche una sua segmentazione, con l'emergere di nuovi spazi per produzioni di beni e servizi ad alto valore aggiunto.

Si stanno affermando nel mondo - e saranno dominanti nei prossimi decenni - nuovi modelli organizzativi, chiamati anche industria 4.0, in cui l'efficienza dell'intera catena del valore dipende dalla capacità di interconnessione digitale delle diverse fasi produttive in un sistema organico di informazioni e conoscenze in grado di rispondere con continuità a bisogni fra loro differenziati. Fondati sull'innovazione delle tecnologie e dei processi, riguardano una nuova manifattura che produce non solo beni che implicano una crescente quota di servizi ma anche servizi alle persone, alle imprese e alla comunità.

La localizzazione delle fasi centrali e strategiche di tali cicli produttivi si realizza in quei contesti istituzionali e sociali in grado di garantire l'intelligenza dell'intero sistema, cioè capaci di disporre di competenze, ricerca, tecnologie, servizi adeguati a governare e orientare i processi produttivi di beni e servizi complessi.

L'Emilia-Romagna si candida ad essere uno degli snodi cruciali di questa nuova rivoluzione industriale.

La capacità di innovazione e la coesione dell'intero sistema produttivo e sociale divengono allora il presupposto per partecipare attivamente ad una nuova fase dello sviluppo in cui il **territorio** torna ad essere centrale in un'economia sempre più **aperta e competitiva**.

Proporsi di creare lavoro oggi vuol dire impegnare tutta la società in un percorso di sviluppo "Smart, inclusive e sustainable", come prefigurato dal Programma Europa 2020 e ripreso dal **Patto per lo sviluppo** siglato nella precedente legislatura. Vuol dire sentirsi "**Regione Europea**" ed operare ora, integrando tutti gli strumenti per stimolare **dinamismo** e avviare una nuova fase di sviluppo in cui ritrovare una nuova coesione sociale. Vuol dire anche, in continuità con i precedenti patti siglati in questa regione e con i protocolli di relazioni

specifici, proseguire il confronto tra le parti con continuità, in una logica di miglioramento continuo e di verifica dei contenuti del patto e delle politiche regionali, con l'obiettivo di perseguire una consolidata e rinnovata coesione sociale, valore fondamentale per il rilancio del territorio.

In questa prospettiva la Giunta e le componenti della società regionale condividono le **linee di azione** con cui ognuno si impegna a contribuire al rilancio dello sviluppo e dell'occupazione nella nostra regione.

Punto di partenza di tale documento è la convinzione che la crescita della nostra società e della sua capacità di generare buona occupazione si fondi:

- A. sull'aumento della capacità di **creare valore aggiunto**, agendo sullo sviluppo e sulla diffusione delle conoscenze e delle competenze e, quindi, su un'ampia capacità di innovazione nella produzione e nei servizi alle imprese, alla persona ed alla comunità;
- B. sulla piena affermazione della **legalità** in ogni ambito e in particolare in ogni **relazione di lavoro**;
- C. sulla capacità di **stimolare investimenti** che, migliorando la qualità della vita collettiva, generino nuove occasioni di occupazione;
- D. sull'azione di **riordino istituzionale**, efficientamento organizzativo e semplificazione normativa avviata dalla Regione, ma estesa all'intero assetto istituzionale presente nell'ambito regionale;
- E. sull'avvio e consolidamento di un metodo di definizione e attuazione delle **politiche pubbliche** centrate sulla **condivisione** delle **scelte strategiche** e sull'integrazione dei fondi regionali, nazionali ed europei;
- F. su un sistema di **welfare** come leva per creare buona e nuova occupazione, ridurre le disuguaglianze e migliorare la coesione sociale.

Questo documento riconosce i **driver** dello sviluppo nelle seguenti linee e nei relativi interventi prioritari:

- 1. **Persone e lavoro**: creazione di un'Agenzia regionale per il lavoro e rafforzamento del sistema educazione - formazione - lavoro, che possiamo definire **ER dual Education**;
- 2. **Comunità e lavoro**: il **nuovo welfare** e i nuovi lavori sociali, il **terzo settore** e l'autorganizzazione sociale;
- 3. **Sviluppo, imprese e lavoro**: internazionalizzazione, attivazione della Legge regionale 14/2014, innovazione (Strategia S3), qualità e rafforzamento competitivo del sistema produttivo, nuove imprese e sviluppo delle competenze;
- 4. **Territorio e lavoro**: qualità del territorio e investimenti in particolare attraverso un piano per la sicurezza e la **manutenzione del territorio** - a partire da un nuovo piano regionale per "**una regione senza amianto**" - un piano per la **casa**, un piano per la **mobilità** e un piano per l'**edilizia scolastica**;
- 5. **Legalità e lavoro**: contrastare ogni tentativo di infiltrazione nell'economia legale da parte della criminalità organizzata e la negazione di diritti fondamentali nel lavoro, agendo su appalti, anticorruzione e gestione dei beni sequestrati e confiscati.

Avviato il processo di riordino istituzionale, la Giunta ritiene di dotarsi di una **task force** per realizzare, anche attraverso il confronto con le parti sociali, la semplificazione normativa e l'efficientamento organizzativo.

Le azioni descritte nel testo e negli allegati seguenti si fondano su una rilettura delle trasformazioni avvenute nell'economia mondiale, italiana e regionale e si realizzano con un Patto che richiede ad ognuna delle componenti attive della nostra società di partecipare alle scelte, assumendosene responsabilità, nella convinzione che questa **azione collettiva**, che la nostra regione può realizzare, possa agire come traino della ripresa dell'intero Paese.

**Allegato 1 – Uscire dalla crisi: una rilettura, scenari e previsioni**

## UN NUOVO SVILUPPO PER UNA NUOVA COESIONE SOCIALE

Regione Emilia-Romagna, istituzioni locali, università, Unioncamere, parti sociali datoriali e sindacali, Forum del terzo settore condividono la necessità di impegnarsi per definire linee strategiche, azioni e strumenti capaci di generare un **nuovo sviluppo** per una **nuova coesione sociale**. Firmando questo documento, assumono **impegni e responsabilità** rispetto a un percorso comune.

Obiettivo prioritario è riportare l'Emilia-Romagna a una **piena e buona occupazione**. Obiettivo verso il quale la Regione ha scelto di orientare le proprie politiche, che per essere raggiunto ha bisogno di intelligenza collettiva e determinazione da parte di tutta la società regionale.

Il Patto per il Lavoro è l'atto di **responsabilità collettiva** di una comunità che individua la cornice d'azione per un **cambiamento strategico** orientato alla sostenibilità sociale, ambientale e culturale, ridefinisce i principi del proprio sviluppo e pone le basi per una nuova coesione sociale, in continuità con i principi e lo spirito che hanno permesso di condividere il "Patto per attraversare la crisi" ed il "Patto per la crescita".

Generare sviluppo e **creare futuro** è il nostro impegno per garantire ai più giovani di poter crescere in una **regione europea**, che nella crisi e nelle trasformazioni in corso ha saputo cogliere le potenzialità per identificarsi con le migliori espressioni del cambiamento.

### 1. LAVORO E LEGALITÀ

Un Patto per il Lavoro è anche un patto per la **legalità**. Motivazioni di natura etica, sociale ed economica pongono a tutti gli attori del Patto l'esigenza di elaborare nuove strategie per contrastare ogni rischio di infiltrazione della criminalità organizzata nell'economia e nella società e in particolare usura, abusivismo, caporalato, evasione fiscale e contributiva e ogni altra manifestazione di attività economiche illegali. Nessuno di noi può più sottovalutare questi fenomeni che colpiscono le imprese virtuose, costrette a subire una concorrenza sleale, i lavoratori, che pagano il prezzo di una riduzione dei loro diritti, e la società, che sconta la crescita dell'insicurezza.

Torniamo ad investire sulla dimensione sociale, sulla cultura e sulla qualità del lavoro che il Paese ha progressivamente smarrito. Lavoro irregolare e inosservanza delle norme di salute e **sicurezza nei luoghi di lavoro** sono un problema anche di legalità che riguarda il futuro della nostra economia, dei lavoratori e delle imprese della regione. Per queste ragioni è importante l'approvazione di un nuovo piano regionale della prevenzione.

Chiediamo al Governo nazionale di muoversi rapidamente nella direzione del recepimento delle Direttive Europee in materia di appalti, assumendo come priorità nella riscrittura delle norme il contrasto all'illegalità e alle infiltrazioni malavitose e, in particolare: la reintroduzione degli indici di congruità a garanzia del diritto alla salute e alla sicurezza nei luoghi di lavoro; il superamento definitivo del criterio del massimo ribasso in tutte le gare d'appalto; il rispetto della clausola sociale nei cambi di titolarità d'impresa aggiudicataria dell'appalto; l'esclusione dalle procedure delle imprese che hanno violato gli obblighi contrattuali, azioni volte a qualificare il sistema delle imprese e dei lavoratori autonomi prioritariamente rivolto al tema della tutela della salute e sicurezza sul

lavoro. Obiettivo è produrre un quadro normativo certo in materia di responsabilità su appalti e subappalti.

Pur essendo questa materia legislativa di competenza dello Stato, è nostra intenzione comunque proseguire, consolidare ed estendere su tutto il territorio regionale l'esperienza della ricostruzione post terremoto e le Leggi n.11 del 26/11/2010, n.3 del 9/5/2011 e n.33 del 12/5/2014, adottando norme e criteri in materia di appalti pubblici che vanno nella direzione di premiare qualità, regolarità, trasparenza in un quadro di semplificazione e riduzione delle stazioni appaltanti.

Il nostro impegno è inoltre rivolto a consolidare forme di **collaborazione inter-istituzionale** con gli organi ispettivi di vigilanza sulla regolarità dei rapporti di lavoro e sulla corretta gestione degli istituti di sostegno al reddito e delle transizioni al lavoro quali i tirocini e a orientare la nostra azione politica e amministrativa alla definizione di un nuovo equilibrio tra rafforzamento, qualificazione e rigore sostanziale dei controlli e semplificazione delle procedure per evitare esasperazioni burocratiche e facilitare il rispetto delle regole, presupposto per una competizione corretta.

Testo Unico e  
Consulta per  
la legalità

Entro l'anno ci impegniamo a realizzare la proposta di un **Testo Unico su appalti e legalità** che diventi Legge Regionale nel più breve tempo possibile. A tal fine impegneremo prioritariamente il lavoro della **Consulta per la legalità** che dovrà costituirsi entro l'estate di questo anno.

Alle parti datoriali chiediamo l'impegno all'esclusione dalle loro organizzazioni degli associati condannati per criminalità, nel caso di imprese cooperative, analogo impegno deve essere assunto qualora l'impresa non rimuova i gruppi dirigenti condannati per eventi criminosi.

Al Governo nazionale chiediamo di prevedere nuove norme per evitare che procedimenti giudiziari e amministrativi che interessano imprese coinvolte in eventi criminosi rischino, nella loro attuazione, di compromettere i livelli occupazionali.

Legalità e lavoro significa anche combattere il fenomeno dell'**usura** che si è molto diffuso negli ultimi anni di crisi. È necessario creare dei protocolli di intesa tra la Regione e gli istituti di credito per favorire l'accesso al credito per i lavoratori e le aziende che sono vittime di usura, ma anche realizzare degli sportelli di sostegno che permettano alle vittime di sapere cosa fare per uscire da questi ricatti.

Un'attenzione particolare in tema di legalità è da riservare ai giovani, spesso poco consapevoli dei propri diritti e più esposti ai rischi di irregolarità nella fase di ingresso nel mercato del lavoro. Per questo vogliamo promuovere una campagna per diffondere la **cultura della legalità**, a partire dalla scuola. Perché la società regionale maturi una vera e propria trasformazione culturale, l'educazione alla legalità del lavoro deve diventare una componente della preparazione dei giovani alla futura vita lavorativa.

### Allegato 2 – Testo Unico su appalti e legalità

## **2. UNA NUOVA GENERAZIONE DI POLITICHE PUBBLICHE**

La mutazione strutturale delle dinamiche competitive a livello globale ci impone di operare per accrescere il valore aggiunto dei nostri prodotti e servizi, agendo sulle capacità di innovazione e sulle competenze individuali e collettive.

Una regione  
ad alto valore  
aggiunto

In tale contesto fondamentali divengono le condizioni territoriali. **Rete istituzionale, welfare partecipativo, infrastruttura educativa e formativa, qualità e sostenibilità ambientale delle filiere produttive** sono le componenti essenziali che possono agire da externalità positiva per rafforzare quelle capacità di sistema che sostengono innovazione e sviluppo e per fare dell'Emilia-Romagna **una regione ad alto valore aggiunto**.

Con questo obiettivo avviamo una nuova generazione di politiche per lo sviluppo fondate sul riconoscimento del valore del **territorio**, della **produzione**, del **lavoro** e delle **persone**, su una sistematica interazione fra i diversi livelli istituzionali e su un coordinamento strategico dell'azione regionale. Un cambiamento che fa propri alcuni principi: la concentrazione della programmazione su obiettivi individuati a partire da una visione territoriale dello sviluppo regionale (articolata in aree urbane, montagna, costa, asse del Po e territorio colpito dal sisma nel 2012), la condivisione delle scelte strategiche attraverso una **nuova governance inter-istituzionale** che coinvolga **Città Metropolitana** e **Comuni**, l'integrazione degli strumenti e delle politiche e, infine, una trasparente ed effettiva valutazione delle politiche messe in campo.

Tali politiche si collocano nello scenario di riforma che modifica il profilo istituzionale delle Province e istituisce la **Città metropolitana di Bologna**. Nel ridisegno delle relazioni territoriali che la riforma impone, Bologna - che ha già promosso "il Patto metropolitano per il lavoro e lo sviluppo economico e sociale" quale contributo al Patto regionale - deve essere in grado con le sue infrastrutture materiali ed immateriali di ridare impulso al sistema regionale creando, in sinergia con l'Amministrazione regionale e con le altre aree vaste, alleanze produttive, di sviluppo della conoscenza e di attrattività innovative. Coesione istituzionale e capacità di fare sistema, fondate sulla valorizzazione del capoluogo metropolitano e sulla creazione di una rete di connessioni intelligenti con i diversi territori e le loro istituzioni, possono permettere al territorio regionale di affermarsi quale luogo di sperimentazione istituzionale, sociale ed economica di fronte all'intero Paese.

Piani integrati

Strumento operativo di questa nuova generazione di politiche pubbliche sono i **piani integrati**, un modello di programmazione territoriale che rappresenta un'evoluzione dei principi di condivisione e partenariato adottati in passato. Con questi piani la Regione intende dare voce ai fabbisogni specifici delle diverse realtà e comunità territoriali attraverso forme innovative di partenariato, a più riprese richieste dall'Unione europea, che prevedano anche il concorso di investimenti privati aggiuntivi e complementari alle politiche pubbliche.

**Piani di nuova generazione** sono anche quelli che la Giunta - nella forte spinta all'integrazione nell'attuazione dei PO Fse, Fesr e Fears - si impegna ad approvare, individuando ambiti su cui intervenire in modo convergente non solo in termini di priorità e obiettivi, ma anche di procedure e tempi di attuazione. I primi piani di intervento integrato dei Fondi SIE che la Giunta si impegna ad approvare sono quelli per le Alte competenze per la ricerca e il trasferimento tecnologico e per promuovere l'avvio di nuove imprese.

Innovazione  
istituzionale

La programmazione, attuazione e valutazione degli interventi coinvolgono contestualmente tutta la Giunta regionale, i diversi livelli istituzionali del territorio e le forze sociali e si fondano su una capacità di costruire politiche in collaborazione con il Paese e con l'Unione europea. Una **sperimentazione** che si colloca nella stagione di riforme avviata dal Governo italiano e che, nella consapevolezza del contributo che l'Emilia-Romagna può dare alla valorizzazione delle politiche di

dimensione territoriale, diventa **innovazione istituzionale**. A questa logica corrispondono gli **accordi** che l'Emilia-Romagna propone al Governo a supporto degli obiettivi individuati e condivisi in questo documento. Accordi che si fondano sulla sinergia tra istituzioni, sull'integrazione delle risorse e sulla complementarità degli interventi per raggiungere obiettivi strategici per il territorio regionale e per il Paese.

### 3. PERSONE E LAVORO

Le persone, i loro diritti e le loro aspirazioni sono alla base del Patto per il Lavoro, degli obiettivi che si pone, degli interventi che saranno realizzati in attuazione di quanto condiviso e di una **valutazione strategica** degli esiti in termini di impatto occupazionale non solo **quantitativo**, ma anche **qualitativo**.

#### 3.1 Un'infrastruttura educativa e formativa per lo sviluppo

Livello di  
istruzione e  
destino  
economico

Il **destino economico** e sociale di un territorio dipende dal livello qualitativo e quantitativo di istruzione dei suoi abitanti. La scolarità è la nuova discriminante sociale sia a livello individuale che collettivo. Globalizzazione, aumento della dimensione geografica dei mercati, riorganizzazione su base globale dei cicli produttivi, rivoluzione tecnologica hanno profondamente compromesso quella continuità di innovazioni incrementali che ha caratterizzato un periodo significativo della nostra crescita. La capacità di competere oggi necessita di una comunità che investe sulle persone per costruire il proprio futuro.

In Emilia-Romagna abbiamo costruito un'infrastruttura educativa e formativa per lo sviluppo - **ER Educazione Ricerca Emilia-Romagna** - inclusiva, unitaria negli obiettivi, fondata sulla collaborazione tra i diversi soggetti formativi - scuole, enti di formazione, università e centri di ricerca - e le imprese, che svolge un ruolo fondamentale nella promozione di un'occupazione qualificata e nell'attrazione di investimenti.

Competenze  
strategiche

Tale infrastruttura va consolidata in tutte le sue componenti – Istruzione e Formazione Professionale (IeFP), Rete Politecnica, Alta formazione e ricerca, Formazione continua e permanente e Formazione in apprendistato – per dotare le persone e il territorio di conoscenze strategiche orientate alla **specializzazione**, all'**internazionalizzazione** e a un'**innovazione sociale, organizzativa ed economica** che non sia circoscritta alla tecnologia, ma a tutte le forme che essa può assumere, accomunate da un "uso intensivo" di creatività e ingegno.

Obiettivo comune è garantire il **diritto** dei singoli di partecipare ai processi di sviluppo, valorizzare aspettative e potenzialità delle persone e della collettività e rafforzare quelle competenze tecniche, critiche e relazionali necessarie per crescere, lavorare e competere in una dimensione sempre più internazionale, diritto che va reso esigibile a tutti i cittadini, anche stranieri, che rappresentano una risorsa in una comunità sempre più multietnica.

Intendiamo raggiungere questo risultato promuovendo una programmazione convergente tra Fse, altri fondi strutturali, risorse nazionali e regionali (con interventi specifici descritti nel capitolo Sviluppo, imprese e lavoro) e assumendo, nel confronto con la Commissione Regionale Tripartita, priorità trasversali e strategiche.



Tra queste, una maggiore integrazione tra i soggetti formativi e le imprese per intercettare, anticipare e implementare competenze nuove e innovative per lo sviluppo e sperimentare, anche attraverso accordi di filiera, un **modello di formazione duale regionale** per la qualificazione dei sistemi di istruzione e formazione tecnica e professionale (anche con il completamento della quarta annualità leFP), dell'alternanza scuola-lavoro e per aumentare le possibilità di conseguire titoli di studio nell'alto apprendistato. Grazie alle sinergie con la Rete Attiva per il lavoro si intende infatti qualificare e diffondere ulteriormente l'alternanza scuola/lavoro come modalità che mette in continuità l'apprendimento strutturato in aula con il lavoro. Gli strumenti principali, oltre alla didattica laboratoriale, sono i tirocini e l'apprendistato.

Priorità a cui deve essere orientata l'azione di ogni segmento dell'infrastruttura educativa regionale sono anche il rafforzamento e la qualificazione dei **percorsi di transizione** e la progettazione di una nuova generazione di **politiche attive del lavoro** che integrino azioni per la qualificazione delle competenze o la riconversione professionale e azioni di accompagnamento al lavoro.

La crescita deve essere misurata anche in funzione delle competenze delle persone occupate, con ruoli e funzioni differenti nelle diverse organizzazioni di lavoro.

La formazione continua rappresenta lo strumento per corrispondere e anticipare le competenze necessarie alla crescita professionale dei lavoratori e delle imprese. L'offerta di formazione dovrà permettere, nella complementarietà della programmazione regionale del Fse e della programmazione dei Fondi interprofessionali (mettendo in trasparenza ruoli e competenze per evitare la sovrapposizione degli interventi e dunque massimizzarne l'efficacia), di rispondere alla domanda di competenze dei lavoratori - imprenditori, dipendenti e lavoratori autonomi - per favorire la loro permanenza qualificata in impresa, sostenerli nell'affrontare eventuali transizioni tra un lavoro e un altro e accompagnarli in percorsi di crescita e mobilità professionale. In questa logica le parti, nel rispetto delle distinte competenze e della propria autonomia, sostengono una progettazione formativa avente a riferimento il **Sistema regionale delle qualifiche**, affinché le persone possano mettere in trasparenza e pertanto valorizzare competenze e conoscenze identificabili e spendibili sul mercato del lavoro attraverso i servizi di formalizzazione e certificazione.

Priorità strategica per il raggiungimento degli obiettivi del Patto per il Lavoro è infine l'istituzione dell'**Agenzia Regionale per il Lavoro**, che riforma i centri per l'impiego, così come contenuta nella proposta di legge regionale di riordino istituzionale.

Con l'istituzione dell'Agenzia si avvia un processo di riallocazione a livello regionale delle competenze oggi frazionate nelle Province, con l'obiettivo di migliorare e qualificare i servizi per il lavoro, uniformando i comportamenti e gli obiettivi a livello territoriale, mettendo a valore le relazioni tra le parti sociali ai diversi livelli oggi necessari.

La riforma costituzionale approvata in prima lettura dalla Camera dei Deputati modifica le competenze regionali e statali nella materia del lavoro, estendendo la competenza legislativa esclusiva dello Stato alla "... tutela e sicurezza del lavoro; politiche attive del lavoro; disposizioni generali e comuni sull'istruzione e formazione professionale" (articolo 117, comma secondo, lettera o). Il nuovo testo dell'articolo 116 della Costituzione prevede però che, limitatamente alle politiche attive del lavoro e all'istruzione e formazione professionale, sia possibile concedere alle Regioni forme di autonomia differenziata.



L'attuazione della riforma Delrio è occasione per valorizzare il ruolo della Regione come soggetto direttamente impegnato per l'attuazione sul territorio di politiche volte ad assicurare il migliore livello dei servizi e delle politiche attive per il lavoro. Per questo la Giunta regionale propone, già a partire dall'imminente approvazione del Progetto di Legge di riordino territoriale, di istituire un centro di competenza tecnica, organizzato nella forma di Agenzia, con il compito di **eseguire gli indirizzi politici della Giunta regionale**, condivisi con le Istituzioni locali e oggetto di confronto con le parti sociali componenti la Commissione Regionale Tripartita, al fine di coordinare e rafforzare la rete dei servizi per il lavoro e offrire ai cittadini politiche attive di elevata qualità. Scelta che permette anche di affrontare, compatibilmente con la soluzione delle importanti questioni di ordine finanziario legate all'esercizio di tali complesse funzioni, la situazione del personale dei centri per l'impiego.

L'Agenzia Regionale per il Lavoro si pone l'obiettivo di rafforzare i servizi per il lavoro quali perno delle politiche attive del lavoro. Coordina e valorizza le sinergie tra servizi sia pubblici che **privati accreditati**: una **Rete Attiva per il Lavoro** - fondata sull'accreditamento che la Regione assume come priorità - che opera nel quadro di regole nazionali e regionali e che deve garantire standard qualitativi aggiuntivi rispetto a quelli previsti dai Livelli essenziali delle prestazioni.

L'istituzione dell'Agenzia Regionale per il Lavoro e della Rete Attiva per il Lavoro dell'Emilia-Romagna trova oggi riferimento giuridico nel Decreto legislativo, approvato dal Consiglio dei Ministri in esame preliminare l'11 giugno 2015, recante disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive.

Il decreto legislativo istituisce una **Rete Nazionale dei servizi per le politiche del lavoro**, coordinata dalla nuova Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (ANPAL), e formata dalle strutture regionali per le Politiche attive del Lavoro, dall'INPS, dall'INAIL, dalle Agenzie per il lavoro e dagli altri soggetti autorizzati all'attività di intermediazione, dagli enti di formazione e da Italia Lavoro e ISFOL, assumendo come riferimento convenzioni da stipulare tra Governo e singole Regioni.

### 3.2 I giovani e il lavoro

I giovani, le loro aspettative e le loro competenze devono tornare a essere un fattore di crescita e di dinamismo sociale ed economico del nostro territorio. Il contrasto alla disoccupazione dei giovani, mettendo in campo ogni intervento utile a creare nuove opportunità di lavoro e a promuovere la nascita di nuova impresa, è una priorità dell'azione di governo.

Garanzia Giovani, il programma europeo avviato a maggio 2014, ha in questo primo anno già intercettato oltre 45.000 ragazzi e ragazze. Stiamo lavorando con determinazione per dare **risposte concrete** a ognuno di loro e a tutti i 112mila Neet che vivono nella nostra regione, anche ampliando al massimo l'accesso alle opportunità.

Garanzia Giovani è una sfida che richiede la collaborazione delle istituzioni, di tutte le forze sociali e delle imprese chiamate a investire responsabilmente nel futuro dei giovani avvicinandoli al lavoro. Il nostro impegno per il 2015 è prioritariamente rivolto a dare piena attuazione al Programma europeo, anche in integrazione con la programmazione del Fse. Concluso il programma, a partire da una valutazione dei risultati conseguiti da condividere con le parti sociali, intendiamo valorizzare l'esperienza maturata fino ad ora, mantenendo un'**offerta mirata e sistematica** verso i giovani e

attivando misure più efficaci perché maggiormente rispondenti alle specificità e ai bisogni della società e del territorio regionali.

### 3.3 Donne e Lavoro

Valorizzare e rafforzare il ruolo che le donne svolgono nell'economia e nella società regionale è determinante per generare uno sviluppo sostenibile e inclusivo.

L'impegno per l'affermazione del principio di pari opportunità fra donne e uomini ha storicamente caratterizzato l'attività della nostra Regione, che ha raggiunto importanti progressi in vari ambiti tra cui, in primo luogo, quello dell'occupazione femminile, grazie anche alle politiche rivolte all'infanzia e a quelle per l'istruzione e la formazione professionale.

Siamo consapevoli, tuttavia, che permangono elementi di criticità in alcuni settori che la crisi tende ad aggravare e verso cui è necessario indirizzare le politiche. Con questo obiettivo promuoviamo, attraverso azioni anche sperimentali di orientamento e di qualificazione delle transizioni, una maggior partecipazione delle **donne a percorsi tecnici, tecnologici e scientifici** nei diversi livelli dell'istruzione volta a rafforzare la loro presenza nei settori innovativi dell'economia. Obiettivo è contrastare, in primo luogo, la segregazione occupazionale di genere, in secondo luogo i fattori che determinano discriminazioni nell'accesso e nella permanenza qualificata nel mercato del lavoro, nell'accesso alle opportunità di carriera e ai livelli decisionali e favorire una piena equità nelle retribuzioni.

### 3.4 Relazioni industriali

Le relazioni industriali sono un fattore cruciale per il governo dei processi di cambiamento e per la crescita economica e sociale. Regole riconosciute e condivise in materia di rappresentatività delle organizzazioni sindacali dei lavoratori sono indispensabili sia per lo sviluppo della democrazia sindacale e la partecipazione dei lavoratori alle scelte economiche che per l'esigibilità degli accordi e il buon governo delle imprese.

La contrattazione è fondamentale per esaltare la centralità del valore del lavoro e le competenze dei lavoratori, decisive per creare valore aggiunto e aumentare la competitività del sistema economico-produttivo. La contrattazione collettiva deve contribuire al raggiungimento di risultati funzionali all'attività delle imprese ed alla crescita di un'occupazione stabile e tutelata e deve essere orientata ad una politica di sviluppo adeguata alle differenti necessità produttive, da conciliare con il rispetto dei diritti e delle esigenze delle persone. Corrette ed avanzate relazioni sindacali sono parte integrante delle politiche di responsabilità sociale dell'impresa e sono la premessa per una maggiore partecipazione dei lavoratori non solo alla distribuzione del reddito, ma alle strategie di uno sviluppo fondato sul sapere, la green economy e la valorizzazione del made in Italy.

Le imprese del nostro territorio, in ragione dei processi di riorganizzazione dell'economia globale ed europea, possono attraversare fasi di espansione o di riorganizzazione - correlate a incrementi di attività che necessitano di innovazioni organizzative, di processo o prodotto - o fasi di crisi congiunturale o strutturale. Ciò può avvenire per distretti, reti, sistemi o filiere d'impresa o per singole realtà aziendali. Al fine di anticipare e governare questi processi diviene cruciale sviluppare

efficaci relazioni sindacali, aziendali o territoriali, dando piena attuazione all'acquis comunitario relativo all'informazione e consultazione dei rappresentanti dei lavoratori e delle lavoratrici, con specifico riferimento alla direttiva 2002/14/CE (recepita dal d.lgs. 25/2007). Solo un sistema efficace di informazione e consultazione preventiva può consentire lo sviluppo di una contrattazione collettiva articolata finalizzata ad accrescere la produttività e a tutelare i lavoratori, innovando in diverse materie (piani occupazionali, innovazioni organizzative, riprogettazione delle prestazioni orarie, organizzazione del lavoro, piani di formazione professionale dei lavoratori, etc.).

La Legge delega 183/2014 definisce i criteri attraverso i quali procedere alla riforma degli attuali istituti di protezione del reddito nel caso di sospensione del lavoro o di perdita del lavoro. Uno dei criteri fondanti definisce l'obiettivo di separare la **flessibilità** che investe in modo sempre più pervasivo i cicli economici, dalle **crisi congiunturali** o **strutturali** che possono riguardare l'impresa nel suo ciclo di vita. Nel primo caso le parti, nella loro autonomia, individueranno strumenti e modalità condivise per affrontare variazioni legate a fabbisogni di flessibilità produttiva. Nel secondo caso, sono gli ammortizzatori sociali e la protezione del reddito delle persone la leva cruciale a cui ricorrere. Un principio che chiediamo alle parti sociali di promuovere attraverso la contrattazione collettiva e la responsabilità sociale delle imprese.

La Regione Emilia-Romagna si impegna a dare attuazione alla riforma e a monitorare le risorse e gli effetti derivanti dalla gestione degli strumenti di sostegno al reddito attraverso un confronto costante con le parti sociali, in coerenza con le modalità partecipative che si sono sviluppate in questi anni di gestione della crisi.

Si impegna inoltre a coniugare politiche del lavoro e politiche industriali che possano supportare l'impresa in un processo di riposizionamento di mercato o industriale o nella ricerca di nuovi partner e, attraverso l'Agenzia Regionale per il Lavoro, in accordo con il Governo e con le parti sociali regionali, a definire le modalità per un maggior raccordo con politiche attive del lavoro, al fine di consentire ai lavoratori coinvolti nei processi di sospensione di avere accesso a politiche attive – realizzate da soggetti accreditati - per essere più qualificati nell'affrontare i cambiamenti del mercato del lavoro.

Confermando l'impegno ad operare per la salvaguardia dell'occupazione, la Regione Emilia-Romagna si impegna a monitorare le risorse e gli effetti della gestione degli strumenti di sostegno al reddito attraverso un confronto costante con le parti sociali, in coerenza con le modalità partecipative che si sono sviluppate in questi anni di gestione della crisi.

#### 4. COMUNITÀ E LAVORO

Nel nostro sistema regionale il welfare è sempre stato un tratto distintivo: un **motore di sviluppo** che **crea buona occupazione**, **riduce le disuguaglianze** redistribuendo risorse e **favorisce** processi di **inclusione sociale**. Un sistema in cui occorre consolidare le innovazioni già prodotte e, nello stesso tempo avviare un costante adeguamento alle trasformazioni sociali. L'obiettivo è assicurare un welfare inclusivo, aperto, integrato, accessibile, non risarcitorio e assistenziale, che mette al centro le persone e i loro diritti.

Il **Piano Socio-Sanitario regionale** è lo strumento più adeguato per guidare l'innovazione e la riprogettazione. In particolare, è necessario rafforzare il ruolo di governo pubblico nell'ambito del

sistema partecipativo della comunità, adeguare l'assetto programmatico alle scelte del riordino istituzionale, rilanciare la necessità dell'integrazione delle politiche sociali, sanitarie e abitative, affrontare le nuove emergenze sociali, con particolare riferimento alla crescita della disuguaglianza e della povertà, che colpisce ampie fasce della popolazione.

L'aumento della **vulnerabilità sociale** delle famiglie e dei giovani, insieme alla crescita della popolazione anziana e alla modifica della composizione delle famiglie, sono infatti fenomeni ben presenti nel nostro territorio, alla base di un generalizzato sentimento di precarietà e disorientamento. L'allentamento dei legami sociali, che da sempre costituiscono le fondamenta del nostro capitale sociale, mette a repentaglio la tenuta e la coesione del nostro tessuto sociale.

Se i bisogni delle persone cambiano e cambiano le reti di relazioni che li sostengono, devono cambiare anche i servizi. Il mondo del welfare regionale, dopo sette anni di crisi profondissima, deve essere in grado di adattarsi alle nuove e diverse esigenze dei cittadini e delle cittadine.

Occorre pertanto puntare a un sistema di **welfare più inclusivo, aperto, dinamico e partecipato**, che si pone l'obiettivo di aggredire l'emergenza guardando contemporaneamente alla ricostruzione delle reti sociali, chiamando alla corresponsabilità gli utenti stessi con **politiche abilitanti, iniziative di co-produzione e co-progettazione**, in grado di far interagire in maniera circolare tutte le risorse economiche e umane territoriali. Un welfare, pubblico-privato sociale e non, senza tabù ideologici, orientato al bisogno dei cittadini, alla protezione, al lavoro e alla crescita

All'ente pubblico spetta, naturalmente, un forte ruolo di governo e di regolazione di tutti i servizi e i soggetti della comunità, con un'attenzione elevata al controllo dei livelli di qualità.

Un welfare nel quale possono/debbono crescere **nuove professionalità e nuova occupazione**, un sistema di **servizi multilivello**, in grado di soddisfare le domande diversificate dei cittadini e pagati in ragione delle capacità reddituali delle famiglie.

Da sempre il welfare regionale si avvale, fra le altre, di una risorsa molto importante come quella del **Terzo Settore**, all'interno del quale il **Volontariato** ha giocato e gioca sui servizi un ruolo molto importante, che va valorizzato ma anche disciplinato e indirizzato. Il Volontariato infatti si deve poter esprimere nella sua natura più autentica, che è quella della gratuità del dono e generosità del servizio, non potendo sostituirsi al lavoro.

L'aumento dell'aspettativa di vita e i cambiamenti dei nuclei familiari rendono necessaria un'evoluzione del sistema: parallelamente al consolidamento dei servizi storici di protezione sociale attualmente accreditati, vanno sperimentati **servizi innovativi** di media e bassa soglia con particolare riferimento all'**assistenza domiciliare**. Bisogna praticare un concetto di "domiciliarità" che ricollegghi l'utente al proprio ambiente, utilizzando tutte le risorse che lo stesso cittadino può mettere a disposizione.

Bisogna qualificare la domiciliarità e, al suo interno, il lavoro di cura. A un impegno volto all'emersione occorre affiancare azioni di sostegno, informazione e consulenza, formazione, aggiornamento ed empowerment alle famiglie, sperimentando e diffondendo nuove forme di collaborazione organizzata, a ambito nel quale si può generare nuova occupazione. La Legge regionale sul Caregiving (LR 2/2014) necessita a questo proposito di linee guida attuative snelle e in grado di dare uniformità a questo crescente fenomeno su base regionale, tenendo conto delle

Welfare  
dinamico, per  
la crescita e  
l'occupazione

figure professionali già presenti ed adeguatamente formate e dei servizi già presenti sul mercato per evitare, come a volte succede, un conflitto al ribasso.

**Flessibilità  
per la  
conciliazione**

È inoltre importante mantenere attenzione al ruolo del welfare e dell'offerta dei servizi alle famiglie rispetto alla priorità dell'**occupazione femminile**. La partecipazione femminile all'economia e al lavoro ha un riflesso sulle scelte e sui bilanci familiari e, in ultima analisi, sulle strategie di ripresa e sull'economia nel suo complesso. Decisivi in questo senso sono i **servizi 0-6 anni** per garantire da una parte i diritti delle bambine e dei bambini e dall'altra i diritti delle persone. Per questo servono una maggiore flessibilità dei servizi, una minore regolamentazione burocratica e l'impegno delle forze sociali per promuovere orari di lavoro e modalità organizzative che favoriscano la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, nel rispetto delle esigenze delle bambine e dei bambini. Condizioni di reddito diversificate, tipologie di lavoro diverso, provenienze etniche differenziate, condizioni di fragilità conclamate sono tutti elementi che rendono particolarmente complesso l'intervento di conciliazione: la sfida è offrire una gamma modulata e innovativa di servizi in grado di conservare nella prassi i valori fondanti dei nostri servizi, ma nello stesso tempo di rispondere in maniera versatile alle esigenze specifiche delle donne che lavorano.

**Welfare  
aziendale**

Infine, sarà compito della Regione promuovere e incentivare forme di **welfare aziendale**, da quelle già ben presenti nel nostro territorio (asili nido aziendali, iniziative di responsabilità sociale) a quelle ancora da sviluppare (servizi ad hoc per la conciliazione, per la cura e la formazione dei figli, etc.). L'istituzione regionale potrà coordinare e facilitare processi di diffusione delle esperienze di welfare aziendale, pur rimanendo la **contrattazione aziendale** l'ambito privilegiato di negoziazione e formulazione di tali iniziative.

**Nuove  
competenze  
per le sfide  
del Servizio  
sanitario  
regionale**

I cambiamenti nelle dinamiche socio-demografiche, sociali e sanitarie della popolazione e l'esigenza di migliorare la sostenibilità economica e finanziaria dei sistemi di welfare pongono anche il **Servizio Sanitario Regionale** di fronte ad una pluralità di sfide e alla necessità di sviluppare nuove competenze in grado di operare in modo integrato e interdisciplinare. Capacità che possono svilupparsi solo attraverso una rinnovata collaborazione tra il sistema dei **servizi sociali e sanitari** e il **sistema universitario** orientata a quattro priorità: specializzare professionisti sanitari con competenze avanzate e innovative, costruire l'offerta formativa per i nuovi medici di medicina generale, investire nella formazione di nuove figure professionali nell'ambito della comunicazione pubblica e sociale in grado di svolgere il ruolo di facilitatori del dialogo tra comunità e istituzioni, sviluppare le scienze manageriali a supporto della sanità pubblica e, più in generale, del sistema di welfare regionale. Obiettivo quest'ultimo che richiede di progettare con gli atenei emiliano-romagnoli una **Scuola Superiore di Amministrazione e Gestione dei Servizi Sanitari e Sociali della Regione Emilia-Romagna**, in grado di supportare in tale ambito anche processi di innovazione e ricerca.

Dando seguito agli impegni assunti nel programma di mandato, nell'ambito della programmazione strategica del Servizio Sanitario Regionale, dopo avere definito a livello di parti sociali territoriali obiettivi condivisi e valutato le opportune coerenze rispetto alle esperienze già avviate e al quadro della contrattazione nazionale, è necessario istituire un **Fondo regionale per la sanità integrativa** alimentato dalla contrattazione nazionale, regionale e da eventuali ulteriori risorse aggiuntive. Un Fondo che eroghi prestazioni sociali e sanitarie integrative per tutti i cittadini, confermando il carattere universalistico e solidale del sistema e nei quali il governo delle risorse aggiuntive è in capo al SSR, anche attraverso meccanismi di convenzionamento.

## 5. SVILUPPO, IMPRESE E LAVORO

Per raggiungere l'obiettivo condiviso di generare un nuovo sviluppo per una nuova coesione sociale, individuiamo tre linee strategiche - Economia forte, aperta, sostenibile e globale; Società del lavoro imprenditiva e dinamica; Società equa ed inclusiva - a cui devono essere orientati gli interventi regionali per il **capitale umano**, per il **sistema economico-imprenditoriale** e per lo **sviluppo del sistema agroalimentare del territorio**, cofinanziati dai **Fondi europei** (Fse, Garanzia Giovani, Fesr, Feasr), e l'azione dei firmatari del Patto.

Secondo i principi di addizionalità e sussidiarietà delle risorse europee, per massimizzare l'impatto degli investimenti e generare sul territorio effetti duraturi e diffusi, ci impegniamo a una **programmazione integrata delle risorse** dei tre **Programmi Operativi Fse, Fesr e Feasr**, individuando per il periodo 2014-2020 circa **880 milioni di euro** per un'economia forte, aperta, sostenibile e globale, **210 milioni di euro** per una società del lavoro imprenditiva e dinamica, **580 milioni di euro** per una società equa ed inclusiva.

Al fine di creare condizioni favorevoli alla crescita e alla competitività sostenibile di tutte le imprese, in coerenza con la comunicazione dello **Small Business Act COM (2008) 394** e con l'art. 83 della Legge 27 giugno 2014, n. 7 (Legge comunitaria regionale per il 2014), la Giunta regionale, con l'approvazione del **Test Micro, Piccole e Medie Imprese (MPMI)** e della scheda per l'**Analisi di Impatto della Regolazione (AIR)**, dà avvio ad una applicazione sperimentale di tali strumenti. Il Test MPMI è applicato a tutti i bandi regionali che prevedono l'erogazione di contributi a beneficio delle imprese, concentrandosi in particolare su quelli che concedono finanziamenti di derivazione europea, al fine di valutare l'impatto sulle Micro, Piccole e Medie imprese in termini di costi e benefici e prevedere, se necessario, misure compensative o trattamenti differenziati nei confronti di questi soggetti. La scheda AIR è applicata ai progetti di legge e di regolamento di iniziativa della Giunta regionale.

Per promuovere l'introduzione di principi etici nei comportamenti aziendali, dando valore al **rating di legalità delle imprese**, e favorire la nascita e la crescita di imprese e filiere produttive innovative e socialmente responsabili, la Giunta ha approvato la **Carta dei Principi di responsabilità**. Tale Carta deve essere sottoscritta dalle imprese ai fini della partecipazione ai bandi della Direzione generale Attività Produttive, Commercio, Turismo. Le imprese dotate di rating di legalità sono esentate dall'obbligo di presentazione della dichiarazione ai sensi dell'art.46 del D.lgs. 445/2000 (salva l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 159/2011 e successive modificazioni e integrazioni). Il possesso del rating di legalità, a parità di punteggio tra due imprese concorrenti inserite nel Registro delle imprese da almeno 2 anni, con fatturato minimo di 2 milioni di euro, costituisce preferenza in graduatoria.

### 5.1 Economia forte, aperta, sostenibile e globale

Per un'economia forte, aperta, sostenibile e globale, la Regione si impegna in primo luogo a dare attuazione alla Strategia Regionale di Innovazione per la Specializzazione Intelligente, investendo sui settori trainanti dell'economia regionale (**sistema agroalimentare**, sistema delle industrie e delle attività dell'**edilizia** e delle **costruzioni**, sistema della **meccatronica** e della **motoristica**) e sulle filiere emergenti delle scienza della vita e dell'economia creativa, rafforzando i driver del cambiamento



(ICT, green economy, benessere e qualità della vita) e sostenendo l'**innovazione e la modernizzazione dei servizi** e la **sostenibilità ambientale dei sistemi produttivi**.

Nuovi  
lavori

Per ridurre la forbice che si è creata nel sistema produttivo occorre aumentare il **numero di player** in grado di giocare sul **mercato globale**, anche attraverso politiche a sostegno di innovazione, internazionalizzazione, specializzazione e crescita dimensionale delle piccole imprese. Assicurare che tutte le componenti di una filiera operino con gli stessi livelli di qualità, sostenere i **processi di aggregazione** e crescita delle imprese e delle filiere attraverso progetti di innovazione organizzativa, di processo e di prodotto, è strategico per creare una nuova economia che, contrastando la segregazione lavorativa e professionale di genere, sviluppi occupazione e **nuovi lavori** nel campo dei **green jobs**, della **web economy** e delle **tecnologie digitali**, del **vecchio** e del **nuovo artigianato**, del **terziario di mercato**, delle **industrie culturali e creative**, dell'**industria della salute e del benessere**, del **turismo**, del commercio e dei servizi innovativi.

Particolare importanza assumono la spinta all'innovazione e all'evoluzione delle imprese che operano nei diversi settori dei servizi alle imprese e il sistema logistico e della rete di trasporto delle merci.

Rilancio  
della  
manifattura

Obiettivo è fare dell'Emilia-Romagna la punta avanzata della **nuova manifattura** che si sta ridisegnando a livello globale. Una manifattura connessa a **nuovi servizi** altamente specialistici, capace di coniugare sostenibilità ambientale, produzione di conoscenza e valorizzazione e trasferimento dei risultati della ricerca e di contaminare **competenze culturali e creative** con **competenze tecnologiche** per trasformare contenuti in prodotti ad alto valore aggiunto. Senza tralasciare il ruolo fondamentale che per le nostre imprese ha lo sviluppo delle **competenze manageriali** e l'introduzione di metodi e tecnologie avanzate nella gestione d'impresa, favorendo peraltro i processi di **ricambio generazionale**. A tal fine un ruolo importante sarà giocato anche dall'evoluzione del sistema delle **professioni** verso la costituzione di nuove società o forme associate, in grado di affrontare le sfide poste dai mercati e dalle nuove tecnologie.

Turismo

Il turismo è una delle leve decisive per la crescita economica ed occupazionale nella nostra regione. Operare per incrementare le **quote di mercato** delle imprese turistiche attraverso investimenti per la valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale, sostenere la **transizione verso un nuovo modello** di gestione turistico-territoriale, promuovere e sostenere la promo-commercializzazione della filiera turistica, qualificare e innovare il sistema delle imprese che operano anche negli ambiti del **commercio** e dei **servizi** per qualificare il sistema dell'accoglienza sono tra le priorità da perseguire.

Agricoltura e  
agroindustria

Per un'economia regionale forte, aperta, sostenibile e globale, la competitività **dell'agricoltura e dell'agroindustria** e lo sviluppo delle comunità rurali sono in Emilia-Romagna strategiche. Il rafforzamento delle relazioni fra il mondo della ricerca e quello delle imprese in questo settore, la programmazione e la **qualificazione delle produzioni** e lo sviluppo di **modalità produttive maggiormente sostenibili**, la **diversificazione** e la **multifunzionalità delle aziende agricole** per la creazione di nuove occasioni di reddito e di lavoro, la valorizzazione di sottoprodotti per fini biotecnologici, sono tra le azioni prioritarie da mettere in campo. L'organizzazione della **filiera alimentare** (messa in rete di servizi, innovazione, produzione primaria, trasformazione, commercializzazione) e la capacità di coniugare la sostenibilità e la competitività, anche attraverso la **circular economy** e la chiusura dei cicli produttivi, la qualificazione ambientale delle filiere, la valorizzazione delle produzioni a qualità regolamentata e del settore forestale, la promozione di una



visione integrata tra agricoltura, paesaggio, tipicità delle produzioni e turismo sono condizioni altrettanto necessarie per la competitività e l'occupazione nel settore.

Un'economia forte, aperta, sostenibile e globale necessita di competenze innovative e di interventi sul capitale umano coerenti con le strategie delineate. Oltre alla strutturazione di **filiere formative**, rispondenti alla Strategia Regionale di Innovazione per la Specializzazione Intelligente, alla promozione di network di soggetti formativi, imprese, enti di ricerca per trasferire nelle imprese, anche piccole, gli esiti della ricerca in termini di innovazioni di prodotto e processo, e a favorire lo sviluppo dell'istruzione politecnica anche attraverso il sostegno ad iniziative congiunte delle università, riteniamo prioritaria la programmazione di piani formativi strumentali a sostenere specifici territori (città, aree interne), settori e singole realtà o sistemi di imprese ad alto potenziale di sviluppo e di incremento della base occupazionale; la programmazione di azioni formative, di accompagnamento e di coaching alle figure imprenditoriali e al management per la formulazione e attuazione di strategie di riposizionamento sul mercato di riferimento, nonché di accesso a nuovi mercati; interventi formativi tempestivi e flessibili per accompagnare i processi di innovazione, riorganizzazione e riposizionamento competitivo, contribuendo alla qualificazione e riqualificazione del capitale umano delle imprese, in particolare con una sperimentazione nel settore dell'edilizia grazie alle risorse aggiuntive del **Fondo nazionale delle politiche attive**.

#### Investimenti strategici privati

Il sistema produttivo italiano è comunemente accusato di essere poco propenso a investire. Le più recenti analisi degli investimenti e della spesa per innovazione mettono in discussione questa visione. La capacità di innovare delle imprese, in particolare di quelle manifatturiere, è alta. Per far leva su questa propensione occorrono politiche adeguate. Poniamo al centro delle politiche di sviluppo il **rilancio degli investimenti strategici privati** per incrementare le esportazioni e creare nuova occupazione, stabile e qualificata, rafforzando la competitività e la capacità di innovazione del sistema produttivo regionale e offrendo un ambiente favorevole agli investimenti di grandi dimensioni e grande qualità, nella direzione della promozione del **made in Italy** e della **green economy**.

Per attrarre sul territorio nuovi insediamenti produttivi, sostenere il rientro di imprese che hanno delocalizzato e generare condizioni per radicare sul territorio la testa, ovvero le fasi strategiche dei cicli produttivi, diamo piena attuazione alle **Legge regionale n.14/2014** "Promozione degli investimenti in Emilia-Romagna".

Attraverso gli "**Accordi per l'insediamento e lo sviluppo**" previsti dalla Legge regionale – e in sinergia con il Governo nazionale al quale chiediamo di siglare un **accordo sulle politiche industriali** – a fronte di nuovi insediamenti produttivi e progetti di crescita e riconversione che si caratterizzino per l'elevato valore dell'investimento privato, specializzazione, innovazione, sostenibilità ambientale e buone ricadute occupazionali, ci impegniamo a sostenere azioni di ricerca e sviluppo, qualificazione e riqualificazione delle risorse umane, incentivi all'occupazione, qualificazione energetica e ambientale dell'insediamento e investimenti pubblici di supporto all'insediamento.

#### Eco-sistema dell'innovazione

La possibilità di un'economia di riposizionarsi a livello globale è sempre più l'esito dell'investimento in ricerca e innovazione scientifica, tecnologica organizzativa, e della capacità di diffonderne e trasferirne i benefici alle istituzioni, alle imprese di ogni dimensione e alla società.

L'Emilia-Romagna deve proseguire con forza il percorso di costruzione, avviato in questi anni, di un grande e diffuso eco-sistema regionale dell'innovazione, basato su relazioni forti fra imprese

innovative e strutture di ricerca industriale con un pieno coinvolgimento di Università, Centri di Ricerca e Centri per l'Innovazione, grazie anche al ruolo svolto dal Consorzio ASTER. La sfida è accrescere la comunità dei protagonisti dei processi innovativi, coinvolgendo in particolare industria e nuovo terziario avanzato, cercando reti e relazioni a livello nazionale e comunitario.

Opereremo per sostenere e rafforzare il ruolo di imprese-laboratori e centri per l'innovazione e delle loro associazioni, sostenendo la loro promozione a livello nazionale ed europeo, in stretta sinergia con i programmi della Commissione e del **Piano Nazionale della Ricerca** in corso di discussione. Ricerca e Innovazione devono accompagnarsi con un rafforzamento della capacità del sistema regionale di operare a livello internazionale, sia attraverso le imprese e le principali filiere produttive, che attraverso i vari attori istituzionali, con un rinnovato ruolo delle reti, delle manifestazioni fieristiche e del programma promozionale annuale. Un ruolo propulsivo per l'innovazione è giocato dalle **città** e dalle loro infrastrutture per la competitività: **laboratori urbani per l'ICT** e l'innovazione sociale, incubatori e acceleratori d'impresa, tecnopoli della ricerca industriale integrati con Università, Rete Politecnica e Alta formazione.

Le nostre università, i centri di ricerca, la **Rete Alta Tecnologia**, le numerose imprese del territorio che operano come fornitori dei laboratori più avanzati costituiscono una straordinaria piattaforma di conoscenza, che ha le potenzialità per essere riconosciuta come **grande infrastruttura di ricerca di dimensione europea**. Un'ambizione che vogliamo sostenere per beneficiare di tutte le opportunità che offre la comunità scientifica internazionale e attrarre sul territorio persone e competenze altamente qualificate. Per raggiungere l'obiettivo di fare di Bologna e dell'Emilia-Romagna un hub della ricerca, ci impegniamo a rafforzare le strutture regionali della ricerca industriale accreditate attraverso percorsi di crescita e aggregazione sulle aree tematiche dell'S3, completare la rete dei Tecnopoli della Ricerca con il nuovo Hub previsto a Bologna, raccordare l'azione regionale con il livello nazionale e comunitario e dei protagonisti della rete verso il sistema produttivo regionale.

Bologna e  
l'Emilia-  
Romagna hub  
europeo della  
ricerca

## 5.2 Società del lavoro imprenditiva e dinamica

L'Emilia-Romagna è una regione altamente imprenditiva. Cultura del fare, dell'intraprendere e del lavoro caratterizzano da sempre il nostro sviluppo. Vogliamo dare un nuovo impulso a questa inclinazione valorizzando progettualità per il rafforzamento di **giovani imprese** già avviate e per la creazione di nuove imprese **in tutti i settori dell'economia regionale**, come uno degli strumenti per creare nuova occupazione.

L'internazionalizzazione del sistema deve coniugarsi con la nascita di **nuove imprese a base locale** in settori acceleratori della crescita – cura del territorio e cura della persona in primis – in grado di rispondere in modo qualificato e innovativo a bisogni che rappresentano una quota significativa della domanda interna del Paese.

Un **Piano integrato** della Giunta regionale individuerà e coordinerà gli interventi finanziati dai PO Fse, Fesr e Fears che possono facilitare questo processo e sostenere in modo più efficace le persone nell'avvio di lavoro autonomo e nella creazione di nuove imprese, non solo ad alta intensità di conoscenza e innovazione tecnologica (start-up innovative e gli spin-off della ricerca), ma in tutti i settori dell'economia regionale e in particolare in agricoltura e nel terzo settore.

Completare e qualificare l'offerta degli incubatori d'impresa; assicurare accesso al credito e semplificazione; valorizzare e sostenere le attitudini e le propensioni dei lavoratori dipendenti ad investire sulla continuità delle imprese, accompagnando i processi di workers buyout; promuovere il ricambio generazionale in agricoltura, favorendo quello nelle imprese agricole che hanno possibilità di "successione", ma anche supportando l'ingresso nel mondo produttivo di giovani provenienti da altri settori; sostenere l'avvio di nuove piccole imprese extra agricole nei territori più fragili, con particolare attenzione ai Comuni montani sono tra le azioni da sostenere.

Inoltre, per accompagnare i processi di consolidamento e di crescita di neo imprese già avviate, intendiamo favorire l'innalzamento delle competenze gestionali e manageriali e assicurare percorsi di internazionalizzazione attraverso un'azione di incubazione permanente.

### 5.3 Società equa e inclusiva

Gli anni della crisi economica hanno aumentato e diversificato disparità e povertà della società regionale.

Per ricostruire su solide basi di equità i presupposti di sviluppo di una società inclusiva e attenta all'uguaglianza di genere, occorre affrontare **bisogni complessi** e in via prioritaria evitare che fenomeni temporanei evolvano in rischi di marginalità sociale.

Con questo obiettivo ci impegniamo ad innalzare i livelli di istruzione delle persone, a contrastare la dispersione scolastica e garantire a tutti l'opportunità di conseguire una qualifica professionale; a costruire un sistema di interventi per l'inclusione sociale attraverso l'integrazione tra politiche e servizi educativi, del lavoro, sociali e sanitari; a promuovere il **lavoro** quale più potente strumento di **inclusione sociale**; e a rafforzare e a generare un **nuovo welfare** aperto alla collaborazione tra pubblico e privato, capace non solo di promuovere sviluppo e innovazione sociale ma anche di creare nuova occupazione.

Al raggiungimento di questi obiettivi risponde anche il progetto di legge **Inclusione e lavoro**, che vede già impegnati amministrazione e parti sociali in un percorso di confronto finalizzato a un'integrazione dei servizi sociali, sanitari e del lavoro per favorire, attraverso una presa in carico integrata e multidisciplinare, l'incontro con il lavoro delle persone fragili e vulnerabili e per sostenerne l'autonomia.

Per l'integrazione delle persone immigrate - che in Emilia-Romagna costituiscono il 13% della popolazione complessiva residente - oltre all'acquisizione di competenze professionali orientate al mercato del lavoro, fondamentali sono le azioni formative per qualificarne le competenze linguistiche.

Nel ripensare ai principi e al concetto stesso di sviluppo, occorre sottolineare la portata e le potenzialità del welfare come produttore di **economia sociale**, la sua capacità di rispondere a bisogni sempre più differenziati e personalizzati, rafforzando la qualità del capitale sociale territoriale, secondo principi di solidarietà e promozione dell'autonomia delle persone, a cui il sistema dei servizi regionali deve puntare per il più lungo tempo possibile.

L'economia sociale, patrimonio invidiato di questa regione, va sostenuta in quanto ambito di potenziale crescita occupazionale, di recupero di lavoro sommerso ed diversificazione dei modelli di impresa.

#### 5.4 Politiche per il credito

Riteniamo che, per il raggiungimento degli obiettivi di “Lavoro e sviluppo”, un’attenzione particolare vada riservata alla presenza sul territorio di buone condizioni di accesso al credito insieme al processo di capitalizzazione delle imprese necessario per aggredire contesti globali e competitivi.

Ci impegniamo pertanto ad assicurare un **sistema efficiente delle garanzie** in grado di accompagnare in particolare le **piccole e medie imprese** verso i finanziamenti necessari per la crescita e a sostenere la capacità del **sistema regionale integrato** dei **Confidi** di accedere ed utilizzare i servizi di livello nazionale e comunitario messi a disposizione dal Fondo Centrale di garanzia e dal fondo FEI, offrendo alle imprese assistenza e affiancamento per migliorare la gestione finanziaria complessiva. Saranno rafforzate inoltre le relazioni con i fondi e gli investitori già presenti sul mercato nazionale e internazionale.

Le politiche regionali opereranno in integrazione a quelle nazionali e comunitarie per sostenere e accrescere l’azione congiunta dei fondi rotativi (in ambiti quali l’energia, le start-up e la cooperazione) e dei fondi di garanzia, anche nella forma delle *tranches covered* per l’espansione e la qualificazione produttiva. Favorire lo sviluppo stabile del mercato della garanzia necessita inoltre il sostegno all’aggregazione dei Confidi regionali. Tale aggregazione consentirà di operare secondo i nuovi requisiti previsti per i soggetti vigilati e dovrà garantire livelli adeguati di efficienza nella gestione a favore di un contenimento dei costi per le imprese.

Vanno promosse inoltre azioni per sostenere le diverse forme di **micro-credito**, particolarmente rilevanti per l’avvio delle piccolissime realtà produttive, integrando i fondi regionali con quelli previsti da iniziative comunitarie e in corso di sperimentazione da parte di alcuni Confidi regionali.

Gli sforzi dei soggetti pubblici debbono integrarsi con l’impegno del sistema finanziario per garantire credito e favorire l’accesso a strumenti di garanzia e agevolazione previsti a livello nazionale e comunitario. Vanno infine promossi e incentivati i percorsi delle imprese verso processi di capitalizzazione e di ricerca di capitali, anche mediante nuovi strumenti quali le emissioni obbligazionarie e le quotazioni nei diversi segmenti della Borsa.

Particolare attenzione deve essere prestata al settore agricolo, con il sistema AGRIFIDI integrato alle opportunità offerte dalla BEI per la garanzia di finanziamento integrativo delle attività dei piani di attuazione del PSR.

#### 6. TERRITORIO E LAVORO

Nei prossimi anni la competizione globale sarà fondata sulla capacità di un territorio di attrarre **imprese, capitale umano e progetti innovativi** e ad alto valore aggiunto. Per attrarre, occorre una **nuova sinergia** tra **investimenti pubblici e privati** e tra strategie regionali e locali volta da un lato a permettere all’economia regionale di tornare a competere e creare **posti di lavoro**, dall’altro ad aumentare la qualità della vita delle persone. Il territorio, la sua **identità**, il suo **capitale produttivo, sociale e culturale** e la sua **sicurezza** sono decisivi per moltiplicarne e capitalizzarne gli effetti.

La nostra scelta è rilanciare gli investimenti pubblici a esternalità positiva e a saldo zero di suolo, rafforzando l’integrazione tra i diversi **livelli istituzionali** attraverso programmi e strategie di sviluppo

di **scala sub-regionale**, a partire dalle aree prioritarie per la politica di coesione: città-agenda urbana, aree urbane, montagna, costa, asse del Po e territorio colpito dal sisma nel 2012.

La Regione intende dare attuazione alla Politica di coesione e ai Fondi Strutturali di Investimento Europei sostenendo le **eccellenze territoriali** in grado di attrarre investimenti privati e condividendo con i diversi livelli istituzionali i fabbisogni del territorio per rimuovere gli ostacoli che ancora permangono per uno sviluppo armonico e coeso della regione (come ad esempio le aree montane, l'area deltizia della costa o l'area interessata dal sisma 2012).

Piano  
decennale  
per la  
manutenzione  
del territorio

Primo pilastro di questa politica è l'investimento ingente che ci impegniamo a realizzare per contrastare il **dissesto idrogeologico** attraverso interventi strategici e una capillare manutenzione del territorio. Passare da una logica emergenziale a un piano strutturato di prevenzione del rischio idrogeologico è uno degli obiettivi prioritari del nostro mandato.

Le risorse nazionali e il forte impegno sul fronte degli stanziamenti nel Bilancio regionale permettono di dare avvio a **programmi pluriennali di manutenzione** del reticolo idrografico, dei versanti e della costa, integrando diverse azioni per un **piano decennale per la sicurezza del territorio** regionale con cui, in raccordo con i territori, verranno individuati tutti gli interventi destinati a emergenza, manutenzione, prevenzione e opere strutturali. Tale programma pluriennale conta su un investimento complessivo di circa **825 milioni di euro** per garantire sicurezza e il rilancio dell'occupazione connessa alla manutenzione ambientale. Sarà realizzato garantendo l'accesso alle gare pubbliche delle piccole imprese del territorio e sarà fondato su una forte integrazione istituzionale. Per il 2015 l'investimento è pari a oltre **200 milioni di euro**, di cui **100 milioni nei primi 100 giorni di legislatura**.

Contribuiscono allo stesso obiettivo gli strumenti e le risorse del Programma Operativo Fesr (**293 milioni di euro** per il periodo 2014/2020) per il ripristino del potenziale produttivo interessato da eventi calamitosi che mettiamo a disposizione del settore agricolo, e il **Piano Forestale Regionale**, un'importante occasione di rilancio delle funzioni produttive del bosco, di riqualificazione delle imprese del settore e di incremento dell'occupazione.

Riqualificazione  
energetica

La sostenibilità ambientale è un principio non negoziabile. Prioritario è il nostro impegno per una **politica energetica** in grado di ridurre l'uso di energie fossili e di garantire miglioramenti continui degli standard di efficienza energetica degli edifici, degli impianti pubblici, delle **aree e dei processi produttivi**. Per questo sosteniamo i percorsi di diagnosi energetica e i relativi investimenti privati e pubblici mettendo a disposizione **77 milioni di euro** del Programma Operativo Fesr a favore dell'introduzione di energie rinnovabili e di sistemi di efficientamento energetico e promuoviamo, attraverso il Patto dei Sindaci, l'ulteriore allargamento dei Comuni coinvolti nell'iniziativa europea e nell'attuazione nel tempo dei programmi/progetti previsti. Ci impegniamo inoltre in un'ampia attività di ricerca e di innovazione insieme ad imprese e centri di ricerca per favorire nuove soluzioni per le imprese che operano nei settori dell'energia, delle costruzioni e dei materiali, prioritarie anche per lo sviluppo della Strategia di Specializzazione Intelligente.

Decisivo per la sostenibilità ambientale è anche il sostegno alla **circular economy** e alle filiere capaci di creare nuovi lavori attraverso la valorizzazione e il riutilizzo di rifiuti urbani e speciali generati sul territorio, nonché delle bonifiche, coinvolgendo le imprese di servizi pubblici locali.

Con il nuovo Piano energetico regionale previsto per il 2016, parti sociali, sistema imprenditoriale e istituzioni debbono essere in grado di ridefinire obiettivi e strumenti per lo sviluppo della low carbon economy, mettendo in gioco il sistema delle imprese di servizi pubblici e le utilities che operano nel settore e politiche diffuse non solo verso il sistema produttivo ma anche verso il settore civile e della mobilità.

#### Infrastrutture per la mobilità

Per la capacità di rispondere al duplice obiettivo di accelerare la competitività regionale e generare positive ricadute occupazionali in settori dell'economia che vivono una crisi senza precedenti, secondo pilastro della nuova politica di rilancio degli investimenti è quello della mobilità. Il **sistema regionale della mobilità pubblica** deve poter essere identificato come l'infrastruttura portante di una regione metropolitana. L'obiettivo di mandato - creare un vero e proprio **Sistema Metropolitano Regionale** - ci impegna in un investimento per la legislatura di quasi **7 miliardi di euro** per le ferrovie regionali e nazionali, la mobilità urbana, le infrastrutture viarie, le infrastrutture autostradali, quelle aeroportuali e interportuali.

#### Rigenerazione urbana

Lo sviluppo e la competitività territoriale richiedono investimenti continui sul sistema dei beni pubblici. Attraverso la **qualificazione di beni ambientali e culturali** e un investimento a oggi quantificato in **57 milioni** di euro provenienti dal PO Fesr, diamo slancio all'attrattività turistica regionale, in stretta integrazione con la qualificazione delle imprese e la promozione dei prodotti turistici a livello internazionale.

Un'attenzione specifica va rivolta alle **aree urbane**, alla loro riqualificazione, alla creazione di contenitori/laboratori capaci di innovare i servizi per cittadini e ad una competitività delle nostre città fondata sulle politiche culturali. La scelta di aumentare i fondi per la **cultura - 28,4 milioni** di euro complessivi - risponde a molteplici ragioni. Investire in cultura significa garantire un nuovo diritto, educare alla complessità e al pensiero critico, tutelare il patrimonio-storico artistico e pertanto la nostra identità, valorizzare il territorio regionale come centro di produzione culturale del nostro tempo e soprattutto creare nuove imprese e nuova occupazione. Una sfida importante e necessaria per una crescita in cui creatività, idee e conoscenza diventano fattore economico determinante e in cui le **città** diventano luoghi privilegiati di aggregazione e attrazione che producono valore aggiunto per l'intera regione.

#### Infrastrutture telematiche

Le reti e le nuove tecnologie per servizi e applicazioni che permettano di migliorare la competitività nei contesti urbani e rurali hanno bisogno di investimenti continui e convergenti. Attraverso una programmazione integrata di risorse del Fesr (**30 milioni** di euro), del Feasr (**52 milioni** di euro) e di ulteriori risorse regionali investiamo su **infrastrutture di rete e banda ultralarga** per imprese, cittadini, sanità, Comuni, Unioni di Comuni per contrastare il digital divide, sostenere la competitività di persone e imprese e fare dell'Emilia-Romagna una Smart City regionale.

#### Piano casa

Abbiamo già avviato una **nuova politica per la casa**, un Piano coordinato delle politiche abitative che conta per il 2015 su risorse certe pari a **62 milioni di euro**, volto a promuovere più equità e rispetto della legalità e a stimolare l'economia e, in particolare, il comparto edilizio. Cinque le dimensioni dell'impegno in questo senso necessarie per realizzare concretamente la filiera dell'abitare. Interventi di carattere assistenziale, anche di natura temporanea per l'Edilizia Residenziale Pubblica e l'Edilizia Residenziale Sociale. Interventi di housing sociale e co-housing, convergendo tutti gli sforzi per mettere in campo anche risorse nazionali, quali quelle di Cassa Depositi e Prestiti, per favorire progetti innovativi e offrire alloggi adeguati a famiglie che faticano a sostenere le condizioni di mercato o che devono affrontare problemi di non autosufficienza. Emergenza abitativa con fondi per



l'affitto e la morosità incolpevole. Efficientamento energetico ed eliminazione delle barriere architettoniche e, come più importante stimolo all'economia, sostegno a **giovani coppie** e ad altri nuclei familiari (**12 milioni di euro** le risorse dedicate) per l'acquisto della prima casa con interessanti possibilità di rilancio per gli immobili invenduti, compresa l'idea di un loro recupero per finalità sociali governate dal pubblico.

Vanno inoltre definiti interventi organici per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione per rispondere a quell'area sempre più ampia e definita "grigia", che non può accedere all'ERP ed è in difficoltà a sostenere i canoni di mercato, attraverso accordi con la piccola e grande proprietà, il rilancio dell'Agenzia per l'affitto e il riutilizzo degli immobili pubblici. Evitare che una gran parte di popolazione oggi più vulnerabile cada nell'emergenza casa previene la tensione abitativa che oggi si scarica tutta sugli alloggi ERP, che non possono essere il canale adeguato e sufficiente per soddisfare tutte le esigenze, a fronte delle migliaia di famiglie ancora in attesa in regione.

Piano  
scuola

Sul fronte dell'**edilizia scolastica** ci accingiamo a stipulare mutui pluriennali per il valore di **57 milioni di euro** che consentono, sulla base di un **Piano Triennale** condiviso con le istituzioni locali, di realizzare interventi straordinari di ristrutturazione, miglioramento, messa in sicurezza, adeguamento sismico, efficientamento energetico delle scuole, nonché di costruire nuovi edifici e nuove palestre scolastiche. La sicurezza delle nostre scuole è una priorità. Alle risorse che saranno attivate attraverso i mutui, si aggiunge un ulteriore investimento attraverso il Programma regionale di contributi per l'**adeguamento sismico** degli edifici scolastici (3,2 milioni nel 2015). Investimenti sono previsti anche per dotare le scuole delle infrastrutture necessarie ad innovare la propria capacità didattica. Nei primi tre mesi di questo mandato abbiamo collegato con la **banda ultralarga** 53 nuove scuole dell'Emilia-Romagna, che si aggiungono alle circa 400 già connesse. Proseguiamo nell'impegno già avviato di creare e ampliare una grande rete in fibra ottica a servizio delle scuole

Gli  
investimenti  
nell'area  
colpita dal  
terremoto

Il nostro impegno è accelerare la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 2012. Nei prossimi anni si prevedono ingenti investimenti per la ricostruzione delle infrastrutture e delle opere pubbliche (in particolare beni culturali) pari a circa 1,5 miliardi di euro. A questi vanno sommati quelli necessari per il completamento della ricostruzione del patrimonio edilizio pubblico e privato: sono infatti più di **18 mila le unità abitative** danneggiate dal terremoto che dovranno essere riparate o ricostruite e circa 5500 le domande presentate da imprese. Nel complesso gli investimenti sull'area del cratere, che vedranno principalmente coinvolta la **filiera dell'edilizia** nella sua accezione più vasta, raggiungeranno i **5 miliardi di euro**.

## 7. RIORDINO ISTITUZIONALE E SEMPLIFICAZIONE

Riordino istituzionale, trasparenza e semplificazione, digitalizzazione della PA al servizio di cittadini e imprese sono le precondizioni per generare processi di sviluppo sostenibile e coesione sociale.

### 7.1 Riordino istituzionale

Il contesto istituzionale nel quale nasce il Patto per il Lavoro è complesso ed in forte movimento ed è caratterizzato da un rilevante processo di riforma costituzionale e dal complessivo riordino delle funzioni che già competevano alle Province, a seguito della riforma Delrio (Legge n. 56 del 20014 ). La Regione Emilia-Romagna sta affrontando il **riordino istituzionale** in corso come un'occasione per



razionalizzare e qualificare le istituzioni di governo del territorio **riunificando competenze** oggi assegnate al sistema degli enti locali e spesso allocate in un quadro frammentato con funzioni che a volte si sovrappongono e riprogettando **le strutture amministrative** per rispondere con maggiore efficacia ai bisogni e alle aspettative dei cittadini e delle imprese. Tutto questo implica una nuova governance regionale che faccia della collaborazione con gli enti locali il perno della propria azione.

## 7.2 Trasparenza e semplificazione

La trasparenza negli atti e nelle procedure, la semplificazione come direttrice per l'aumento dell'efficienza e la riduzione dei tempi di scorrimento dei procedimenti amministrativi complessi, anche attraverso una digitalizzazione massiva, costituiscono leve imprescindibili per promuovere nuovo sviluppo.

In materia di trasparenza occorre spostare il focus dall'adempimento, comunque necessario, alla riorganizzazione delle attività dell'amministrazione, semplificandole e concepéndole fin dall'inizio in funzione della rendicontazione e del dialogo biunivoco con cittadini e stakeholders.

Trasparenza e semplificazione comportano la costruzione di un'**istituzione aperta**, capace di sostenere rapporti economici fluidi e veloci e rapporti sociali partecipativi, pronta a monitorare gli impatti delle politiche territoriali di sviluppo.

## 8. METODO DI LAVORO, MONITORAGGIO E VALUTAZIONE

Il Patto per il Lavoro è un **patto di legislatura** che prevede, anche attraverso i tavoli già istituiti presso gli assessorati regionali, il coinvolgimento delle parti firmatarie per un **confronto preventivo** sulle principali azioni da intraprendere in attuazione di quanto condiviso, per il monitoraggio e per la valutazione dei risultati.

Gli impegni assunti saranno oggetto di un monitoraggio periodico, che vedrà partecipare le parti firmatarie con **riunioni almeno semestrali**, con riferimento allo stato di avanzamento della spesa e delle azioni intraprese, attraverso la raccolta ed il presidio dei dati relativi a ciascuna linea strategica di intervento.

In un'ottica di trasparenza e accountability dell'azione pubblica, il Patto sarà anche oggetto di valutazione. Sarà sviluppato, con il concorso delle Parti firmatarie, un **Piano Unitario di Valutazione** per misurare da un punto di vista qualitativo l'efficacia e l'impatto dell'azione integrata dei Fondi europei, regionali e nazionali sul sistema regionale in termini di sviluppo e occupazione.

Saranno inoltre definiti indicatori, principalmente connessi al mercato del lavoro, per misurare l'impatto degli interventi sull'occupazione, sia in termini di consolidamento e mantenimento che in termini di nuova occupazione.

L'analisi dell'andamento dell'economia regionale che accompagnerà l'attuazione del Patto e il monitoraggio e la valutazione dei risultati conseguiti saranno realizzati anche nella collaborazione con il sistema camerale dell'Emilia-Romagna.

## 9. CONCLUSIONI

Questo Patto rappresenta la volontà delle diverse componenti della società regionale di condividere un sentiero di sviluppo che possa generare una nuova coesione sociale. Sviluppo e coesione sono la base per dare stabilità alla nostra economia e promuovere opportunità di lavoro di qualità, tali da sostenere la visione di una **regione ad alto valore aggiunto** che ritiene di poter competere in **Europa** e nel mondo perché investe sulle **persone**, sulle loro **competenze** e sulla loro **capacità d'iniziativa**.